

TEMA 35

LA AGRUPACIÓN DE TRÁFICO DE LA GUARDIA CIVIL. ORGANIZACIÓN Y MISIONES. RELACIONES CON LA DIRECCIÓN GENERAL DE TRÁFICO. OTRAS POLICIAS DEL TRAFICO: POLICIAS AUTONOMICAS Y POLICIAS LOCALES.

1.- LA AGRUPACIÓN DE TRÁFICO DE LA GUARDIA CIVIL.

- 1.1.- La vigilancia de la circulación en España**
- 1.2.- Antecedentes**
- 1.3.- Creación.**
- 1.4.- Naturaleza.**

2.- ORGANIZACIÓN Y MISIONES.

- 2.1.- Introducción**
- 2.2.- Misiones**
- 2.3.-Organización**

3.- RELACIONES CON LA DIRECCIÓN GENERAL DE TRÁFICO.

- 3.1.- La Orden de 16 de Abril de 1980.**

4.- POLICIAS AUTONOMICAS Y POLICIAS LOCALES.

- 4.1.Policías autonómicas**
- 4.2.Policías locales**

1.- LA AGRUPACIÓN DE TRÁFICO DE LA GUARDIA CIVIL.

1.1.LA VIGILANCIA DE LA CIRCULACIÓN EN ESPAÑA:

La seguridad vial entraña, en si misma, la idea de un cierto riesgo. Pero si el nivel alcanzado es óptimo, ese riesgo será un riesgo razonable y proporcionado que la sociedad habrá de asumir serenamente, para eludir toda sensación de pánico estéril, aunque, eso si, llevando a cabo al mismo tiempo, un esfuerzo perseverante y lúcido alcanzando cotas de seguridad aceptable, pero cada más exigente.

Para evitar, o mejor dicho, reducir significativamente el número y la gravedad de los accidentes de tráfico debe incidirse, en la debida proporción, sobre todos y cada uno de los múltiples factores que se hallan en su base, desarrollando tal actividad básica, una acción concertada por parte de quienes, en las propias carreteras, están llamados a *vigilar, controlar y salvaguardar* el uso adecuado de las mismas.

De entre los cuatro factores acuñados por los anglosajones (para algunos autores, tres factores), resumido en la fórmula de las cuatro “e” (Education, Engineering, Enforcement, Emergency), conviene ahora destacar la importancia de los dos últimos, incidiendo en las medidas relativas a “*Policía y Auxilio*” del tráfico, circulación de vehículos y seguridad vial.

Por *Policía de Tráfico*, en sentido objetivo, entendemos la *actividad dirigida a la planificación, control y supervisión de la circulación* mientras que, por *Auxilio* debemos interpretar la *actividad de asistencia técnica y sanitaria* adecuada a las circunstancias de una situación de tráfico determinada y, en concreto, la ayuda en caso de accidente.

Como puede apreciarse, la actividad de Policía tiene carácter eminentemente preventivo, es decir, su finalidad es evitar la producción de accidentes y garantizar la fluidez de tráfico. El Auxilio, por el contrario, procura principalmente *reducir las consecuencias lesivas* derivadas de aquellos, así como favorecer soluciones a cualquier incidente que pueda afectar a los usuarios de las vías públicas.

Para conseguir una reducción apreciable de la accidentalidad deben combinarse los *servicios de vigilancia* de las diferentes especialidades en determinados días, horas y vías de comunicación, concienciando a los usuarios de la carretera de la necesidad de adoptar todas las precauciones posibles y en todo momento, para obtener una mayor *seguridad vial* y un tráfico más *cómodo y fluido*.

De otra parte, la complejidad derivada de la concurrencia competencial de los diversos entes públicos en la realización de las misiones propias de la vigilancia y regulación del tráfico aconsejan, cuando menos, una correcta coordinación de las

diversas Fuerzas y Cuerpos encargados de la realización de este tipo de tareas, garantizando, en todo momento, la eficacia y calidad del servicio prestado a los ciudadanos en las vías públicas.

1.2.-ANTECEDENTES.

1.2.1.- Antecedentes remotos.

En la primera Circular Fundacional de la Guardia Civil, ya puede apreciarse la intensa preocupación de su fundador, el Excmo. Sr. Mariscal de Campo D. Francisco Javier Giron y Ezpeleta, Duque de Ahumada, por la vigilancia de los caminos reales.

El 10 de Abril de 1845 dicho General dirige una circular en la que dice textualmente: “Supongo que en todas las líneas de Caminos Reales, correspondientes al Tercio de su mando, tendrá nombrado un Oficial Jefe de la Línea, que con frecuencia recorrerá los puentes y responderá V.S. del estado de ellos...”

El día 13 de Mayo de 1857, se aprueba el “Reglamento para el servicio de los carruajes destinados a la conducción de viajeros”.

El 25 de Septiembre de 1934 y aprobado por Decreto, se promulga el primer Código de Circulación, con 304 artículos, que constituye el Texto Legal regulador de todo lo concerniente al tráfico rodado. En el año 1933 se crea el Cuerpo de Vigilantes de Caminos, dependiente del Ministerio de Obras Públicas y adscrito a la Dirección General de Caminos, que sustituye en las labores de vigilancia a la Guardia Civil. El incremento del tráfico rodado demandaba la actuación de agentes especiales con rápidos medios de locomoción para inspeccionar y proteger, en todo momento, el uso adecuado de la red vial. Las disposiciones e instrucciones provisionales en virtud de las que fue creado y actuaba el nuevo Cuerpo fueron recogidas en su Reglamento Orgánico Provisional, aprobado por Decreto de 12 de Marzo de 1935.

Finalizada la Guerra Civil y reorganizados los servicios de la Dirección General de Seguridad, el artículo 4º de la Ley de 23 de Septiembre de 1939, transfirió todas las funciones del Cuerpo de Vigilantes de Caminos a la Inspección General de las Fuerzas de Policía Armada y de Tráfico.

La ley de 8 de marzo de 1941, dispone que los Servicios de Seguridad del Estado, queden integrados por el Cuerpo General de Policía y la Guardia Civil. A la vez, se crea un nuevo Cuerpo que pasa a denominarse Policía Armada y de Tráfico y se suprime el Cuerpo de Vigilantes de Caminos.

En la década de 1950, se inicia en España el “boom” automovilístico y se hace necesario disponer de unas fuerzas con más efectivos, mejor preparadas y mejor dotadas. Ha llegado el momento histórico de la creación de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil.

1.2.2.- Fuerzas de Policía de Tráfico.

Constituían una especialidad del Cuerpo de Policía Armada y de Tráfico conforme dispusieron la Ley dictada de 8 de marzo de 1941, y el Decreto de su ejecución de 31 de diciembre del mismo año (art. 18).

Según estas disposiciones:

- A) Las nuevas Fuerzas *dependían*, a través de la Inspección General, del cuerpo de la Dirección General de Seguridad y del Ministerio de la Gobernación.
- B) Sus *funciones* eran las mismas atribuidas al extinguido Cuerpo de Vigilantes de Caminos.
- C) Su *carácter y organización*, por imperativo del artículo 18 de la Ley era eminentemente militar (aún cuando no formasen parte de los Ejércitos) y sus componentes estaban sujetos, en todo (tanto en razón de los delitos como de las fltas que cometieran) al Código Castrense.
- D) Estaban organizados en *Compañías, Secciones y Destacamentos*, distribuidos éstos no sólo en las capitales de provincias, sino en otras poblaciones importantes.

Sus Policías, Clases y Suboficiales constituían un escalafón separado del de Policía Armada; el mando de armas de todas las fuerzas lo ejercía un Teniente Coronel con un Comandante como segundo Jefe; y su material, según el artículo 12 del Decreto de 9 de marzo de 1940 que organizó el Parque Móvil de Ministerio Civiles, pertenecía y dependía del citado Organismo.

En virtud del artículo 7 de la Ley 47/1959 de 30 de julio, se atribuyó la regulación y vigilancia del tráfico en el territorio nacional, a la Guardia Civil, declarando a extinguir en dicho artículo la especialidad de la Policía de Tráfico, cuyo personal pasó a prestar servicios propios del Cuerpo de Policía Armada.

1.3.-CREACIÓN DE LA AGRUPACIÓN DE TRÁFICO DE LA GUARDIA CIVIL

A pesar de la referida evolución, la Guardia Civil continuó prestando especial atención a la seguridad de las vías públicas. No era obstáculo para ello la existencia de Cuerpos especiales para la vigilancia de la circulación, antes bien, en el Reglamento de aquella está vigente un artículo, el 63, que entre otros cometidos le

obliga a cuidar y proteger en los caminos a los viajeros y a los carruajes que hubiesen volcado o sufrido un contratiempo.

La Ley 47/1959 de regulación de la competencia en materia de tráfico, es el origen y causa inmediata de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, al encomendar al Cuerpo la misión de vigilancia, protección y auxilio en las vías públicas.

En los años siguientes, en distintos cuerpos legales, se van perfilando las plantillas, competencias, organización y funcionamiento de la Agrupación de Tráfico.

La Ley 55/1978, de la Policía, sigue encomendando en su artículo 4º, al Cuerpo de la Guardia Civil, la custodia de las vías de comunicación interurbanas, los tramos urbanos y carreteras generales y la ejecución de las normas de regulación de tráfico.

La Ley Orgánica 2/1986 de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, en su artículo 12.B.c. mantiene la responsabilidad de la vigilancia del tráfico, tránsito y transporte en las vías públicas interurbanas, a favor del Cuerpo de la Guardia Civil.

La Ley 18/1989, de 25 de julio, de Bases sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, prevé la creación del Consejo Superior de Tráfico y Seguridad Vial, como órgano consultivo que garantice la coordinación de las competencias de las diferentes Administraciones Públicas.

El artículo 8º del Real Decreto Legislativo 339/1990 de 9 de marzo, por el que se aprueba el Texto Articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, y su texto refundido actual aprobado por Real Decreto Legislativo 6/2015 de 30 octubre en ese mismo artículo 8, determina la composición del Pleno del Consejo Superior de Tráfico, Seguridad Vial y Movilidad Sostenible, formando parte del mismo, como Vocal, el General Jefe de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil.

Asimismo, en el artículo 6º del citado Real Decreto Legislativo 339/1990 de 9 de marzo, determinaba, al igual que en el artículo 6 del Texto Refundido de la Ley de Seguridad vial que para el ejercicio de las competencias atribuidas al Ministerio del Interior en materia de vigilancia, regulación y control del tráfico y de la seguridad vial, así como para la denuncia de las infracciones a las normas contenidas en la Ley sobre Tráfico y para las labores de protección y auxilio en las vías públicas o de uso público, actuarán, de acuerdo con lo que reglamentariamente se determine, las Fuerzas de la Guardia Civil y, específicamente, su Agrupación de Tráfico.

1.4.-NATURALEZA

La Guardia Civil forma parte de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Es un Instituto Armado de naturaleza militar, dependiente del Ministerio del Interior en el desempeño de las funciones que le atribuye la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpo de Seguridad, y del Ministerio de Defensa en el cumplimiento de las misiones de carácter militar que el Gobierno le encomiende. Lo

que tiene mucha importancia a efectos de la distribución de todo su personal incluida la ATGC.

La Guardia Civil se estructura jerárquicamente según los diferentes empleos, de conformidad con su naturaleza militar y, por su condición de Instituto Armado, a efectos disciplinarios, se rige por su normativa específica.

La Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, tiene carácter esencialmente militar y , como unidad del Instituto de la Guardia Civil, forma parte integrante del Ejército de Tierra. De ello se infiere que sus componentes quedan plenamente sujetos al fuero y jurisdicción castrense.

Dentro del Instituto a que pertenece, y según la Orden 11 de junio de 1963, constituye, a efectos funcionales, una unidad independiente.

Según el artículo 6.2 del Texto Articulado de la Ley de Seguridad Vial :Para el ejercicio de las competencias atribuidas al Ministerio del Interior en materia de vigilancia, regulación y control del tráfico y de la seguridad vial, así como para la denuncia de las infracciones a las normas contenidas en esta Ley, y para las labores de protección y auxilio en las vías públicas o de uso público, actuarán, de acuerdo con lo que reglamentariamente se determine, las Fuerzas de la Guardia Civil, especialmente su Agrupación de Tráfico, que a estos efectos depende específicamente de la Jefatura Central de Tráfico.

Según la Orden General número 3, fecha 4 de febrero de 1999 del Director General de la Guardia Civil, la Agrupación de Tráfico es la Unidad funcional de la Fuerza Operativa de la Guardia Civil, especializada y específicamente concebida, preparada y organizada para el ejercicio de las funciones asignadas al Cuerpo en materias de tráfico, transporte y seguridad vial.

2.- ORGANIZACIÓN Y MISIONES.

2.1.- Introducción

La Ley 47/1959 de Regulación de la Competencia en materia de Tráfico, es el origen y causa inmediata de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, creada en cumplimiento de aquella, por orden General num. 32, de 26 de agosto del mismo año.

Las primeras normas sobre su organización y funcionamiento fueron dictadas por el Estado Mayor de la Dirección General de la Guardia Civil el año 1961.

La distribución de Fuerzas se efectuó siguiendo el criterio de la división territorial de España en provincias. Asimismo, se opera una distribución funcional, desplegándose sus efectivos a lo largo de las carreteras nacionales

radiales, con carácter fijo; en la red general nacional, en la medida de lo posible; y en las comarcales y locales, eventualmente, ya que éstas quedaban encomendadas a la Guardia Civil Rural.

El servicio establecido a lo largo de las carreteras nacionales radiales (Red Interés General del Estado, RIGE) se lleva a cabo desplegándolo a lo largo de un número variable de kilómetros, de manera que a lo largo de una ruta, con una mayor o menor densidad, exista siempre un servicio permanente.

La Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, ha sufrido un incremento de servicios, lo que demandaba un incremento de plantilla. La aparición de nuevas especialidades, como consecuencia de unas nuevas formas de delincuencia, ha dejado a los Destacamentos mermados, de tal forma que no pueden atender a la vigilancia del tráfico en las vías de comunicación que en un principio se propusieron.

2.2.MISIONES

Según la Orden General número 3, fecha 4 de febrero de 1999 del Director General de la Guardia Civil, la Agrupación de Tráfico tiene como misión específica la vigilancia, regulación, auxilio y control del tráfico y del transpone y la seguridad vial en el ámbito de las vías interurbanas.

Esta misión se desarrolla en los siguientes cometidos fundamentales:

- Proteger y auxiliar a los usuarios de las vías públicas.
- Vigilar y mantener la disciplina del tráfico en toda clase de vías interurbanas y en los tramos urbanos de las carreteras generales no expresamente asignados a las Policías Locales.
- Custodiar las vías de comunicación citadas en el párrafo anterior.
- Investigar e instruir las diligencias por accidentes de tráfico ocurridos en las vías de uso público, a excepción de las que discurran por el interior de los cascos urbanos donde tenga asignada la competencia la Policía Local.
- Vigilar el cumplimiento de la normativa sobre transportes por carretera

Denuncias de los agentes de autoridad

Conviene, en este punto, detenerse en el estudio del marco de actuación establecido por el artículo 87.1 del Texto Refundido de la Ley de Seguridad Vial, aprobada por Real Decreto Legislativo 6/2015 de 30 de octubre, en lo relativo al carácter y naturaleza de las denuncias formuladas por la Guardia Civil en las vías urbanas.

Según previene el mencionado artículo, *“Los agentes de la autoridad encargados de la vigilancia del tráfico en el ejercicio de las funciones que tienen encomendadas deberán denunciar las infracciones que observen cuando ejerzan funciones de esa naturaleza.”*

Antes de analizar las funciones que, en el ámbito afectado por la Ley de Seguridad Vial, realizan los Agentes de la Autoridad, se hace preciso definir qué tipo de agentes vienen obligados a actuar, mediante la formulación de la correspondiente denuncia, en cumplimiento de sus deberes.

En este sentido, junto con la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil (artículo 6 de la Ley de Seguridad Vial), nos encontramos con la existencia de las Policías Autónomas del País Vasco (Real Decreto 3256/1982, de 15 de noviembre), Navarra (Ley Orgánica 13/1982) y Cataluña (Ley Orgánica 6/1997, de 15 de diciembre).

Definidos los grupos de Agentes de la Autoridad que tienen la obligación de formular denuncias en el ámbito de la Ley de Seguridad Vial, es necesario inscribir esa actuación dentro de las funciones que han de realizar los referidos Agentes, y así las definimos:

- a) Vigilancia y disciplina del tráfico en función de las vías (interurbanas, travesías y urbanas).
- b) La regulación del tráfico en función –igualmente- de las vías (interurbanas, travesías y urbanas).

La consecuencia del ejercicio de esas funciones, en presencia de presuntas infracciones, determina la obligación de los agentes de la Autoridad de formular las correspondientes denuncias, debiendo estudiarse el ámbito territorial donde se ejercen dichas funciones.

La propia Ley de Seguridad Vial ya establece el carácter de la vía como determinante de dicho espacio.

La Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad establece como funciones ejercidas por la Guardia Civil las relativas a “la vigilancia del tráfico, tránsito y transporte en las vías públicas interurbanas”.

Por su parte, el artículo 53.1 de dicha Ley define el espacio territorial donde ejercen sus funciones los Cuerpos de Policía Local, que no es sino el casco urbano.

En conclusión, podemos establecer que:

- a) Las denuncias formuladas por hecho de tráfico por la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, las Policías Autónomas del País Vasco, Navarra, Cataluña y las Policías Locales, tienen naturaleza de obligatorias.
- b) Para que las denuncias formuladas por los Agentes de la Autoridad adscritos a los Cuerpos antes expresados tengan ese carácter, es obvio que las denuncias así formuladas lo serán en cumplimiento de los deberes correspondientes y por consiguiente han de ser formuladas dentro del servicio.
- c) Además, el ejercicio del servicio debe ser realizado en el ámbito territorial correspondiente.

- d) Finalmente, nada debe oponerse a la actuación de dichos Cuerpos y Fuerzas de Seguridad en otros ámbitos territoriales cuando exista un acuerdo de cooperación que permita ese ejercicio de funciones.

2.3.-ORGANIZACIÓN

El Real decreto 367/1997, de 14 de marzo, de organización periférica de la Guardia Civil, siguiendo criterios de simplificación y racionalización administrativa, establece la plena adecuación de la estructura territorial del Cuerpo a la realidad autonómica del Estado, haciendo coincidir la demarcación de cada Zona con el territorio de una sola Comunidad Autónoma, con la finalidad de mejorar la coordinación de los servicios y la colaboración con esos Gobiernos autonómicos. Así mismo, a consecuencia de este Real Decreto se ha procedido a la reorganización de las Jefaturas de Zona mediante la Orden General 23/1998, de 11 de septiembre, ajustando la orgánica de las mismas al despliegue.

A esta nueva realidad se debe adaptar también la Agrupación de Tráfico para que conservando la unidad de mando inherente a la naturaleza militar del Cuerpo, adecue su despliegue, en la medida de lo posible, al de las restantes Unidades territoriales, y de igual modo que éstas, simplifique la organización vertical de su estructura operativa, mediante la supresión del escalón Subagrupación.

Por otra parte, la necesidad de armonización de los conceptos doctrinales que son de general aplicación, aconsejan compliar en una sola Orden General la dispersa normativa reguladora de la Agrupación por lo que respecta a la prestación de su servicio específico, su organización y despliegue, las condiciones de ingreso, permanencia y baja del personal, y la Escuela de Tráfico.

Por todo ello, el Director General de la guardia Civil, ha dictado la Orden General número 3, fecha 4 de febrero de 1999, cuyo contenido fundamentalmente se transcribe a continuación.

ESTRUCTURA.

Para el cumplimiento de la misión asignada, la Agrupación de Tráfico se articula en los siguientes Órganos y Unidades:

- Jefatura de la Agrupación
- Unidades operativas de la organización periférica.
- Escuela de Tráfico.

1.- De la Jefatura de la Agrupación.

La Jefatura de la Agrupación está constituida por:

- Mando.

- Jefatura de Operaciones.
- Jefatura de Recursos Humanos.
- Jefatura de Recursos Materiales.
- Asesoría jurídica.

Asimismo, se encuadran en la Jefatura de la Agrupación los Oficiales Superiores que realicen funciones de coordinación o enlace con los Organismos ajenos a la Dirección General de la Guardia Civil que así se determinen.

La articulación, cometidos y composición de cada uno de estos órganos y unidades y las relaciones orgánicas, funcionales y técnicas entre ellos serán las que se señalen en el Libro de Organización de la Jefatura de la Agrupación.

1.1.- Del Mando.

Ejercido por un Oficial General de la Guardia Civil, en situación de servicio activo, el cual dispone de una Secretaria de Mando como órgano de asistencia personal e Inmediata.

1.2.- De la Jefatura de Operaciones.

Al mando de un Coronel de la Guardia Civil en situación de servicio activo y en posesión del Curso de Información sobre Circulación y Tráfico para Oficiales, es el órgano auxiliar del General Jefe de la Agrupación que, dentro del marco de las atribuciones que éste le fije, asume los cometidos de dirigir, impulsar y vigilar la ejecución del servicio de las Unidades Operativas.

Se encuadra en esta Jefatura la Unidad Central de Policía Judicial del Automóvil que, al mando de un Oficial de la Guardia Civil en situación de servicio activo y en posesión del Curso Superior de especialista en Policía Judicial, tiene como misión específica investigar y analizar los delitos y conductas irregulares relacionadas con el automóvil, la seguridad vial y el transporte que rebasen el ámbito de actuación de un Sector o aquellas otras de aquella naturaleza que expresamente se le encomienden.

1.3.- De la Jefatura de Recursos Humanos.

Al mando de un Coronel de la Guardia Civil, en situación de servicio activo, es el órgano auxiliar del General Jefe de la Agrupación que, dentro de las atribuciones que éste le fije, asume la gestión del personal en la Agrupación de Tráfico.

1.4.- De la Jefatura de Recursos Materiales.

Al mando de un Coronel de la Guardia Civil en situación de servicio activo, es el órgano auxiliar del General Jefe de la Agrupación en el aspecto logístico y del manejo de los recursos de Caja puestos a disposición de las Unidades.

1.5.- De la Asesoría Jurídica.

Es el órgano consultivo y asesor en materia jurídica del General Jefe de la Agrupación, con dependencia directa del mismo, sin perjuicio de su relación funcional con la Asesoría Jurídica de la Dirección General. Estará a cargo de un miembro del Cuerpo Jurídico Militar en situación de servicio activo.

2.- De las Unidades operativas de la organización periférica.

Las Unidades operativas pueden responder a una organización permanente o revestirse de un carácter temporal conformando Agrupamientos operativos.

Las unidades operativas de la organización periférica permanente las constituyen los siguientes escalones de mando: Sector, Subsector y Destacamento. El despliegue de los Sectores y Subsectores es el que se detalla en el Anexo 1 de la presente Orden General.

2.1.- Del Sector.

Es la Unidad de mando, coordinación e inspección de los servicios en el ámbito de una o más Comunidades Autónomas. Su Jefatura corresponde a un Teniente Coronel o Comandante de la Guardia Civil, en situación de servicio activo.

En los Sectores mandados por Teniente Coronel existirán uno o varios Comandantes Inspectores de Servicios, interpuestos en la cadena de Mando a efectos operativos.

2.2.- Del Subsector.

Es la Unidad fundamental de mando, planificación, ejecución y coordinación de los servicios, normalmente, en el ámbito provincial. Su Jefatura corresponde a un Capitán de la Guardia Civil en situación de servicio activo.

2.3.- Del Destacamento.

Es la Unidad elemental de ejecución del servicio en el ámbito de la red viaria provincial que se le asigne. Su Mando es desempeñado por un Oficial o Suboficial de la Guardia Civil en situación de servicio activo.

2.4.- De los Destacamentos Especiales.

Pueden constituirse para el desempeño de cometidos específicos, o la asignación de tramos de red viaria correspondientes a más de una Comunidad Autónoma o provincia, así como otros integrados en las Planas Mayores de Sector y Subsector como Unidades de reserva de aquéllas.

3.- De la Escuela de Tráfico.

Es el centro docente militar de especialización que, al mando de un Coronel de la Guardia Civil en situación de servicio activo, asume la responsabilidad de capacitar para el cumplimiento de su misión específica al personal que ha de prestar su servicio en la Agrupación de Tráfico, incluso la de expedir los permisos de conducción que habilitan a este personal para conducir vehículos oficiales del Cuerpo.

RELACIONES Y DEPENDENCIAS ORGÁNICA Y FUNCIONAL

La Agrupación de Tráfico depende de la Dirección General de la Guardia Civil en lo concerniente a su servicio no específico, personal, disciplina, armamento, uniformidad, enseñanza, instrucción y haberes.

En lo concerniente a su servicio específico, la Agrupación de Tráfico depende de la Dirección General de Tráfico. Dentro del marco normativo en vigor, las relaciones y dependencias de la Agrupación se concretan, en cada momento, en las Normas Conjuntas, elaboradas y aprobadas conjuntamente por las Direcciones Generales de Tráfico y de la Guardia Civil.

La Agrupación de Tráfico colaborará con los Miembros y Órganos Directivos de la Administración Central del Estado competentes en materia de tráfico, transporte y carreteras, así como con los órganos de los distintos Gobiernos autonómicos que tengan asignadas las atribuciones sobre aquéllas.

Sin perjuicio de su encuadramiento en la Jefatura de Operaciones, la Unidad Central de Policía Judicial del Automóvil mantendrá relación funcional con la Jefatura del Servicio de Policía Judicial. En la ejecución de sus cometidos referentes a la averiguación del delito y aseguramiento del delincuente, así como los previstos en la Ley Orgánica del Poder Judicial, esta Unidad Central depende funcionalmente del Juez, Tribunal o miembro del Ministerio Fiscal que estén conociendo de la investigación.

La Escuela de Tráfico depende orgánica y funcionalmente de la Jefatura de la Agrupación de Tráfico y técnicamente de la Jefatura de Enseñanza para la elaboración de planes y programas de estudio. A efectos de enseñanza, la Escuela de Tráfico funcionará en régimen de colaboración con la Dirección General de Tráfico.

NORMAS DE FUNCIONAMIENTO.

El personal del Cuerpo destinado en la Agrupación de Tráfico, en su condición de guardias civiles, tienen todas las facultades y obligaciones inherentes a aquéllos. Consecuentemente, se les podrán asignar cometidos derivados de la misión genérica encomendada al Cuerpo en las condiciones que se especifiquen en las Normas Conjuntas.

A las Fuerzas de la Agrupación de Tráfico sólo podrán encomendárseles otros cometidos o misiones distintas a las asignadas a esta Unidad Funcional por motivos de urgencia o cuando graves razones de orden público o de seguridad del Estado así lo demanden, debiendo, en todo caso y a la mayor brevedad, dar cuenta a los mandos competentes de la Agrupación y regresando al servicio específico de su especialidad tan pronto como sea posible.

Las fuerzas de la Agrupación basarán su actuación en los principios de cooperación y colaboración recíproca con el resto de Unidades del Cuerpo, tanto en el cumplimiento de las misiones específicas de la Agrupación de Tráfico, como las genéricas de la Guardia Civil y, en especial, en la persecución de conductas delictivas que, ajenas a la seguridad vial o el mundo del automóvil, puedan

detectarse en carretera. En este sentido, la norma general de procedimiento, es el inmediato encauzamiento de la información o el servicio iniciado hacia la Unidad correspondiente, una vez practicadas, con la mayor celeridad, las diligencias de carácter urgente.

La presencia sobre las vías, el adecuado empleo de los procedimientos y medios técnicos, la velocidad de respuesta y el exquisito trato con los usuarios de aquéllas son elementos esenciales de la calidad y eficacia de los servicios que presta la Agrupación de Tráfico en el ámbito de la seguridad vial.

Las peculiares características de la circulación y el tráfico por carretera, más concretamente sus aspectos de previsibilidad de flujos, concreción de los tramos de mayor conflictividad y determinación de los factores de riesgo o alteración que concurren en las vías, obligan a todos los mandos de la Agrupación de Tráfico a realizar una minuciosa planificación operativa que garantice el más eficiente empleo de los recursos y potencie la eficacia de las Unidades operativas.

En el Manual de la Agrupación de Tráfico se detallarán estas normas de funcionamiento, así como la regulación del régimen y modalidades de prestación del servicio, en base a las características y circunstancias temporales que concurren en la misión específica de las Unidades Operativas y de los cometidos asignados a cada unidad o puesto de servicio concreto.

PERSONAL.

Las vacantes de la Agrupación de Tráfico serán las que, en cada momento, se determinen en Catálogo de Puestos de Trabajo.

Atendiendo a los cometidos específicos a desempeñar por los componentes de esta Unidad, los puestos de servicio se clasifican en:

- Mando.
- Motoristas.
- Investigación del automóvil.
- Oficinas.
- Puestos de servicio específicos,

Ingreso y permanencia.

Para la provisión de las vacantes y la permanencia en los destinos son requisitos imprescindibles:

- La posesión de la titulación habilitante.
- La acreditación permanente de la aptitud física, psíquica o técnica que, para cada puesto de servicio, se determine.

Titulación habilitante.

El ejercicio del mando y la prestación de servicio operativo en las Unidades de la Agrupación de Tráfico requieren estar en posesión de alguno de los títulos siguientes:

- Diploma de Información sobre Circulación y Tráfico para Oficiales.

- Diploma del Curso Básico de Tráfico.
- Diploma de mecánico de Transmisiones.

Los dos primeros se obtendrán tras la superación del correspondiente Curso en la Escuela de Tráfico y el tercero en la Escuela de Transmisiones del Cuerpo. La posesión del Diploma del Curso Básico será tomada en cuenta en el Plan de Estudios para la obtención del Diploma de Información para Oficiales.

Aptitudes.

Tanto el personal destinado en las Unidades operativas de la Agrupación, como aquel no destinado en aquéllas que pretenda conservar la aptitud, vendrá obligado a superar cuantas actividades se determinen en la correspondiente Tabla de Aptitudes y Conocimientos así como a presentarse y resultar apto en los reconocimientos médicos y en los cursos o pruebas de actualización o reciclaje para las que sea convocado.

Baja en la Unidad.

La resolución de falta de idoneidad para el ejercicio de los cometidos propios del destino se acreditará en el correspondiente expediente y supondrá el cese en el mismo. Esta falta de idoneidad se basará en alguna de las siguientes causas:

- No superar los niveles mínimos exigibles según la Tabla de Aptitudes y Conocimientos.
- No resultar apto en la evaluación médico-psicológica específica.
- No superar los cursos o pruebas de actualización o reciclaje.
- No asistir, por segunda vez consecutiva, a las pruebas de acreditación del nivel físico, técnico o reconocimientos médicos para los que hubiere sido citado.
- Falta notoria de interés en su función o sostenida escasez de rendimiento en el desempeño de los cometidos propios de su destino.

En el Manual de la Agrupación se establecerá el procedimiento para la iniciación, instrucción y finalización del expediente de pérdida de idoneidad en la Unidad que será conforme a lo previsto en la Ley 39/2015. En el Manual se detallará, en cualquier caso, los Mandos facultados para solicitar la realización de las pruebas de acreditación, actualización o reciclaje, los contenidos de la Tabla de Aptitudes y Conocimientos y los órganos competentes para su evaluación.

La plantilla de la Agrupación de Tráfico prácticamente no ha variado desde 1974, fecha en que se completó el calendario que señaló el incremento de la Ley 30/1970 de 22 de diciembre, por lo que somos conscientes de la necesidad del incremento de la plantilla de la Agrupación de Tráfico.

Resulta conveniente la realización de un estudio previo de la accidentalidad en una determinada zona, considerando tipos de accidente, vehículos y personas que los producen, días de la semana en que se incrementa o disminuye la

siniestralidad, características de la vía, etc., para obtener unos resultados que permitan una economía de despliegue y en su consecuencia una potenciación de efectivos obtenidos de la mencionada economía. De este modo se consigue un incremento en la vigilancia efectiva de las carreteras y puntos conflictivos en los días y horas en que se considere más necesario.

MEDIOS MATERIALES.

La agrupación dispone, entre, otros, de los siguientes medios materiales:

- Armamento: La dotación normal consiste en pistolas y metralletas.
- Vehículos. Vehículos ligeros para los diversos servicios que la Agrupación lleva a cabo, uniformados o no. Todo terreno 4x4, y Motocicletas. Todos ellos provistos del material adecuado para la misión principal a la que son destinados.
- Material especial. Cinemómetros. Etilómetros. Terminales de Comunicaciones de Mano (PRIDE).
- Material fotográfico. Cámaras digitales para equipos de atestados y motoristas.
- Material de Transmisiones. Radiotelefonos (SIRDEE).
- Otro material como paneles de señalización digital portátil, megafonía, proyectores de luz, equipos de bloqueo, etc.

3.- RELACIONES DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE TRÁFICO CON LA AGRUPACIÓN DE TRÁFICO DE LA GUARDIA CIVIL.

Las relaciones de la Dirección General de Tráfico con la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, están reguladas en la Orden de 16 de abril de 1980 (Orden de 16 de abril de 1980 por la que se regulan las relaciones de la Dirección General de Tráfico con la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil. BOE num 113 de 10 de mayo), que ha sufrido modificaciones por :

Orden de 5 de abril de 2001 por la que se modifica el artículo 1 de la Orden de 16 de abril de 1980, sobre relaciones de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil con la Dirección General de Tráfico, en el ámbito de competencias del Ministerio del Interior.

Orden de 29 de diciembre de 1994 por la que se modifican determinados artículos de la Orden de 16 de abril de 1980, sobre relaciones de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil con la Dirección General de Tráfico, en el ámbito de competencias del Ministerio de Justicia e Interior.

Ambas modificaron determinados artículos de la anterior estableciendo una más pormenorizada articulación de la vinculación presupuestaria y de las dotaciones entre el Organismo Autónomo Jefatura Central de Tráfico y la Agrupación de Tráfico

reforzando la ya existente, referida tanto a contenidos de su actuación como a los medios necesarios para llevarla a cabo.

Exposición de motivos de la Orden de 16 de abril de 1980

La Ley 47/1959, de 30 de julio, atribuyó al Ministerio del Interior la vigilancia y disciplina del tráfico, circulación y transporte por carretera y demás vías públicas, encomendándole a la Guardia Civil las funciones de vigilancia, al propio tiempo que creaba, como órgano de dirección inmediata, ordenación y coordinación, la Jefatura Central de Tráfico.

El Decreto 1966/1960, de 21 de julio, al desarrollar las competencias establecidas por aquella Ley, asignó a la Jefatura Central de Tráfico, además de las facultades que con carácter general le corresponden por razón de su carácter directivo, ordenador y coordinador, funciones específicas tales como la ordenada distribución y control de los servicios de vigilancia; dictar las ordenes e instrucciones precisas para la aplicación de las normas reguladoras del tráfico por los organismos dependientes del departamento; impulsar la constitución y funcionamiento de los servicios de auxilio en carretera y coordinarlos entre sí; promover la formación y dar normas de actuación a equipos móviles para la inspección y toma de datos de accidentes; regular el tráfico en autopistas, carreteras y demás vías públicas, y ordenar los servicios de vigilancia en las carreteras, certámenes y cualesquiera otras pruebas deportivas.

De otro lado, el Real Decreto 1315/1977, de 13 de mayo, establece que, en lo concerniente a servicios y material, la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil dependerá específicamente de la Dirección General de Tráfico, sin perjuicio de que sus fuerzas y unidades actúen bajo el mando directo y las ordenes de sus jefes militares naturales, sujetas a la disciplina y demás normas del cuerpo.

Con el fin de que la Dirección General de Tráfico pueda ejercer, con plena eficacia, las facultades directoras, ordenadoras y coordinadoras que por Ley le corresponden, se hace necesario regular las relaciones de dependencia de la Agrupación de Tráfico con respecto a la citada Dirección General.

Funciones y competencias

La Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, que ejercerá las funciones de vigilancia, regulación, auxilio y control de tráfico que le atribuye la normativa vigente, contenida en el Texto Refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, aprobado por Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, constituye, a efectos funcionales, una unidad especial dentro del Cuerpo de la Guardia Civil, en relación con la cual

- y sin perjuicio de las competencias relativas a personal, disciplina, servicios de carácter militar, armamento e instrucción (conforme a lo establecido en el artículo 9 de la presente Orden), que corresponde a la Dirección General de la Guardia Civil,
- compete a la Dirección General de Tráfico lo referente a habilitación y al libramiento de fondos para el pago de retribuciones con cargo a su presupuesto de gastos (*refiriéndose al presupuesto de gastos de la Jefatura Central de*

Tráfico) y realizar las retenciones que legalmente procedan sobre dichas retribuciones, así como su posterior aplicación a la finalidad prevista.

- A tal efecto, el Director general de Tráfico podrá delegar como Habilitación del Organismo Autónomo Jefatura Central de Tráfico para el pago de retribuciones del personal de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, a la Habilitación de retribuciones de la Dirección General de la Guardia Civil.
 - Esta delegación de competencias se realizó por la *RESOLUCIÓN de 17 de julio de 2001, de la Dirección General de Tráfico, por la que se delegan competencias en materia de retribuciones del personal de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil en el habilitado de la Dirección General de la Guardia Civil*, respecto de las facultades que atribuye al Director/a General de Tráfico la normativa vigente respecto de la confección de la nómina de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, la confección de los documentos contables y sus propuestas a la Intervención Delegada, así como la gestión del pago de dicha nómina y su justificación, en los términos previstos en el Decreto 680/1974, de 28 de febrero, y demás normativa aplicable.

Asimismo, corresponderán a la Dirección General de Tráfico los gastos corrientes en bienes y servicios y los gastos de inversión necesarios para el funcionamiento de la unidad, incluidos los gastos relativos a edificios y locales ocupados por la Agrupación cualquiera que sea su titular. A tal efecto, se estará a lo establecido en los artículos 7, 9 y 10, de la presente Orden.

Instrucciones para el cumplimiento de los servicios de ATGC

La Dirección General de Tráfico, para el ejercicio de las funciones que tiene encomendadas, dictará las instrucciones necesarias para el mejor cumplimiento de los servicios de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, bien por conducto del jefe de esta sección o directamente, caso de urgencia, a los sectores o subsectores interesados, dando cuenta a la mayor brevedad al mando de agrupación.

Comunicaciones de los Jefes Provinciales

Los jefes provinciales de tráfico podrán dirigir a los jefes de subsector cuantas comunicaciones sean necesarias para la ejecución de los servicios de vigilancia, auxilio y regulación del tráfico, y solicitarán los informes que consideren oportunos sobre la ejecución e incidencias de los mismos.

Jefe de la ATGC

El jefe de la agrupación podrá elevar al Director General de Tráfico cuantas propuestas considere convenientes para el cumplimiento de su misión; dictará las ordenes necesarias para ejecutar las instrucciones recibidas de aquel, en relación con la vigilancia y disciplina del tráfico, circulación y transporte por carretera; emitirá cuantos informes sobre servicios y material de su especialidad interese el Director General de Tráfico, y, como Jefe de la Unidad, ejercerá las funciones administrativas, de coordinación e inspección de los servicios y dictará cuantas ordenes e instrucciones sean necesarias para distribución, buen uso, conservación, entretenimiento y reparación del material de tráfico.

Directrices de los Servicios de la ATGC

La Dirección General de Tráfico, en base y consideración a los estudios que realice, marcará las líneas directrices de los servicios de vigilancia, determinará periódicamente cuales son las infracciones que, por su frecuencia o potencial peligro, deban ser objeto de atención preferente por las fuerzas, e igualmente designará los puntos o tramos de vías que, por su peligrosidad, requieran unos servicios especiales de vigilancia, estudiando conjuntamente con la Jefatura de la Agrupación los planes de actuación, a fin de lograr una perfecta coordinación en su ejecución.

A la Jefatura de la Agrupación y a los mandos naturales de esta incumbe, con carácter exclusivo, dictar las ordenes de servicio en cuanto a distribución de fuerzas y siempre de acuerdo con las directrices emanadas de la Dirección General de Tráfico. Las modificaciones en la disposición de las fuerzas, aun cuando respondan a la ejecución de servicios no específicos de la agrupación, deberán ser comunicadas a ambas direcciones generales.

Constituyendo las funciones específicas de la Agrupación un elemento primordial para la seguridad vial, las fuerzas que la integran solo podrán ser encargadas de otros servicios o misiones distintas de los que les son propios cuando graves razones de orden público o de seguridad del Estado así lo demanden, debiendo a la mayor brevedad volver a los que son propios de su especialidad dándose inmediata cuenta en estos casos a ambas direcciones generales.

Estado de necesidades de la ATGC

La Jefatura de la Agrupación presentará anualmente su estado de necesidades, para cuyo estudio se constituirá una Comisión integrada por los miembros de la Dirección General de Tráfico y de la Agrupación que a tal efecto designen los Directores Generales de Tráfico y de la Guardia Civil.

La Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil facilitará a la Dirección General de Tráfico cuanta información precise, relativa a la gestión económica, el control financiero y la utilización de los medios con que la dote, pudiendo recabar dicha Dirección General cualquier informe o comprobación al respecto.

Medios materiales

Los medios materiales a que se refiere la presente Orden serán puestos a disposición de la Agrupación, y serán los Jefes y Oficiales de ésta los encargados de su distribución y custodia, que se realizará del modo más adecuado a las conveniencias del servicio.

La Dirección General de Tráfico llevará un inventario del material de la Agrupación, que le permita conocer en todo momento la dotación de las fuerzas de vigilancia.

La Dirección General de la Guardia Civil y la Dirección General de Tráfico deberán estudiar conjuntamente las necesidades del personal de la Agrupación de

Tráfico para conseguir la mayor eficacia en la prestación de los servicios de vigilancia y auxilio, y elevarán, por conducto de este Ministerio, las propuestas de modificación de plantilla que las variaciones del parque de vehículos, el incremento del volumen de tráfico y otras circunstancias exijan.

Asimismo, ambas direcciones podrán estudiar conjuntamente la idoneidad de ubicación de los destacamentos y su radio de acción.

Academia de Tráfico de la Guardia Civil

La instrucción específica se realizará en la Academia de Tráfico de la Guardia Civil, correspondiendo a la Dirección General de Tráfico la conservación y mantenimiento de los edificios e instalaciones destinados a enseñanza e instalaciones deportivas complementarias, así como los gastos corrientes de energía, agua y teléfono y el material, inventariable o no.

Se exceptúan del párrafo anterior los gastos corrientes de energía, agua y teléfono, de los pabellones destinados al personal docente y auxiliar, así como los gastos de estancia y manutención de los alumnos.

La Academia de Tráfico funcionará, a efectos de enseñanza, en régimen de colaboración con la Dirección General de Tráfico, quien participará en la confección de los planes de estudio y de los programas, sin perjuicio de la facultad que a este respecto corresponda ejercer a la Dirección General de la Guardia Civil a través de la Jefatura de Enseñanza.

En todo caso, los planes y programas de enseñanza serán sometidos a la aprobación de la Dirección General de la Guardia Civil.

Indemnizaciones por razón del servicio

Las dietas devengadas por asistencia a cursos, congresos, participaciones en pruebas, etc., acordadas por la dirección general de tráfico serán financiadas con cargo a sus presupuestos.

Igualmente se financiarán con cargo a dichos presupuestos las dietas que devenguen por desplazamientos de las fuerzas, motivadas por operaciones extraordinarias de vigilancia y control del tráfico, acordadas asimismo por la citada Dirección General de Tráfico.

- Por Resolución de 21 de octubre de 1997, de la Dirección General de Tráfico, por la que se delegan atribuciones en determinados funcionarios : se delega la orden de los pagos no presupuestarios correspondientes a los anticipos de Caja fija (entre los que también se encuentran las indemnizaciones por razón del servicio) en
 - los Jefes provinciales y locales de Tráfico,
 - Y en los Coroneles Jefes de la Plana Mayor de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, Jefatura de Material y Escuela de Tráfico y en los Capitanes de los Subsectores de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil.

De esta manera se dota de mayor agilidad para la gestión de las indemnizaciones por razón del servicio, no solamente a los servicios

periféricos y centrales de la Jefatura Central de Tráfico, sino también a los de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, aunque posteriormente se revisen todas las indemnizaciones y se envíen a su fiscalización posterior por parte de los servicios centrales de la Jefatura Central de Tráfico.

Anualmente, la Dirección General de Tráfico dicta “Instrucciones” para la ejecución de los servicios de vigilancia de la circulación en carretera por la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil. A través de ellas se informa de las novedades legislativas y sus consecuencias en las actuaciones que deben llevar a cabo en carretera los miembros de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil. Se imparten instrucciones mediante las que se intensifican las vigilancias ante la comisión de determinadas infracciones o comportamientos de conductores que, de acuerdo a estudios estadísticos, tuvieron como resultado el incremento de accidentes. Se programan la realización de campañas especiales de vigilancia y control en materias como alcohol, velocidad, uso del casco en motoristas, uso del teléfono móvil o cinturón de seguridad y, en general, sobre aquellos comportamientos que tienen una mayor incidencia en los accidentes de circulación.

La INSTRUCCIÓN MOV 1 / 2022 de la Dirección General de Tráfico, tiene como ASUNTO: la ejecución de los servicios de vigilancia, regulación y control del tráfico por la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil, durante el año 2022.

4.- POLICIAS AUTONOMICAS Y POLICIAS LOCALES.

4.1.POLICIAS AUTONOMICAS

Si bien el artículo 149.1.21º de la Constitución Española, establece que el Estado tiene competencia exclusiva sobre el tráfico y circulación de vehículos de motor, como consecuencia de lo dispuesto en el artículo 17 del Estatuto de Autonomía para el País Vasco, aprobado por Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, y en reconocimiento expreso por parte del Estado de unos antecedentes históricos debidamente actualizados, por el Real Decreto 3256/1982, de 15 de octubre, sobre traspaso de servicios del Estado a la Comunidad Autónoma del País Vasco, dicha Comunidad asume, entre otras, las siguientes funciones y competencias:

- Dictar las instrucciones a que deba ajustarse la actuación de las Policías Municipales para la observancia e interpretación de las normas de circulación en territorio de la Comunidad en coordinación con el Organismo Autónomo Jefatura Central de Tráfico.
- Establecer las medidas de *vigilancia* o las restricciones necesarias en la circulación de vehículos por las vías públicas que procedan de acuerdo con la legislación vigente.

- La autorización de pruebas deportivas cuyos itinerarios discurran íntegramente por el territorio de la Comunidad Autónoma, así como la *vigilancia y protección* de las mismas, y de aquellas cuyos itinerarios discurran en parte por dicho territorio.

Por su parte, el Real Decreto 2903/1980, de 22 de diciembre, regulador de Miñones y Migueletes de las Diputaciones Forales de Álava, Guipúzcoa y Vizcaya, en su artículo 4.7 atribuye a dichos Cuerpos “ejecutar la legislación del Estado en materia de vigilancia y cumplimiento de normas de regulación de tráfico, ejerciendo con carácter exclusivo las facultades de inspección, denuncia y propuestas de sanción, y en general todas las funciones policiales en esta materia”.

El artículo 40 de la Ley Orgánica 13/1982, de 10 de agosto, de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra, estableció que Navarra conservaría íntegramente las facultades y competencias que ostentaban en aquél momento, en materia de tráfico, circulación, carreteras y transportes.

Por su parte, la la Ley Orgánica 6/1997, de 15 de diciembre, de Transferencia de Competencias Ejecutivas en Materia de Tráfico y Circulación de Vehículos a Motor a la Comunidad Autónoma de Cataluña, en relación con lo previsto en el artículo 13 del Estatuto de Autonomía de ésta Comunidad, y habida cuenta lo dispuesto en el artículo 150.2 de la propia Constitución, que habilita al Estado para transferir o delegar en las Comunidades Autónomas, mediante Ley Orgánica, facultades correspondientes a materias de titularidad estatal que por su propia naturaleza sean susceptibles de transferencia o delegación, ha transferido a las unidades de tráfico de la Policía de la Generalitat-Mossos d'Esquadra el ejercicio de las funciones de vigilancia de tráfico en las vías interurbanas, de acuerdo con el calendario siguiente:

- Año 1998 Provincia de Girona.
- Año 1999 Provincia de Lleida.
- Año 2000 Provincia de Barcelona y Tarragona.

Durante el periodo necesario para que las unidades de tráfico de la policía de la Generalitat completaran ese despliegue, la Guardia Civil, continuó ejerciendo sus funciones de vigilancia de tráfico en las vías interurbanas, bajo la dependencia de los órganos competentes de la Administración del Estado.

En virtud de la Ley 14/1997, de 24 de diciembre, la Comunidad Autónoma de Cataluña crea el “Servicio Catalán de Tráfico”, con el objetivo de reducir la frecuencia y gravedad de los accidentes de tráfico en Cataluña, y con la finalidad de avanzar e incrementar los medios y recursos destinados a la prevención y disminución de los accidentes de tráfico y sus víctimas.

La transferencia de competencias ejecutivas en la Generalitat en materia de tráfico, circulación de vehículos y seguridad vial, ha ampliado notablemente la capacidad en esta materia de la Administración catalana, haciendo necesaria la creación de este organismo autónomo denominado Servicio Catalán de Tráfico.

El Servicio Catalán de Tráfico dispondrá de suficientes recursos para el cumplimiento de sus fines. A dichos efectos, dispone de presupuesto propio, sin perjuicio de lo establecido en la normativa sobre finanzas públicas de Cataluña.

Ente sus funciones, cabe destacar:

- a) Gestionar y controlar el Tráfico en vías interurbanas, y en travesías o vías urbanas que afecten a la circulación interurbana, previo acuerdo con la autoridad local correspondiente, sin perjuicio de las competencias de los municipios en dicha materia.
- b) Adoptar las medidas necesarias para garantizar la seguridad y fluidez en el tráfico de las carreteras.
- c) Participar, a través de la representación que tiene establecida, en el consejo pedagógico de la Escuela de Policía de Cataluña, así como en la definición de las necesidades formativas y en la elaboración de los programas curriculares en materia de tráfico de los mozos de escuadra y policías locales.
- d) Planificar, dirigir y coordinar las actuaciones para la mejora de la seguridad viaria en los accesos a las vías urbanas y grandes núcleos de población, así como en tramos y puntos peligrosos y de alta intensidad de tráfico, directamente, en coordinación con los demás departamentos de la Generalidad o, si procede, con la Administración del Estado.

Corresponde al Cuerpo de Policía de la Generalidad (mossos d'escuadra), el ejercicio de vigilancia, disciplina y regulación del tráfico, la circulación de vehículos, la denuncia de las infracciones de las normas vigentes en materia de tráfico, circulación de vehículos y seguridad viaria, así como las tareas de protección y auxilio en las vías públicas o de uso público, sin perjuicio de las competencias de los municipios en dicha materia.

El número de efectivos que los Mossos d'Esquadra destinan al control y vigilancia de las carreteras catalanas, es sensiblemente superior a la cifra de agentes de la Agrupación de Tráfico de la Guardia Civil adscritos a dicho servicio, lo que augura un incremento de la presencia policial en las vías de circulación.

En el desarrollo de la normativa anteriormente referida, se ha dictado el Real Decreto 391/1998, de 13 de marzo, sobre traspaso de servicios y funciones de la Administración del Estado a la Generalidad de Cataluña en materia de tráfico y circulación de vehículos a motor, así como el Real Decreto 404/2000, de 24 de marzo, sobre ampliación de medios personales, materiales y presupuestarios traspasados.

De acuerdo con el marco de actuación que ha quedado escrito, la coordinación y colaboración entre las diversas Fuerzas y Cuerpo de Seguridad, dependientes de las diferentes administraciones, resulta imprescindible para la consecución de los objetivos de prevención, vigilancia, auxilio y asistencia exigidos en nuestro país.

4.2.POLICIAS LOCALES

La labor en materia de tráfico de las Policías Locales se encuentra recogida en el punto Organización y Misiones. Introducción, del presente tema, al mencionar el artículo 87.1 del Real Decreto Legislativo 6/2015 de 30 de octubre, en lo relativo al carácter y naturaleza de las denuncias formuladas por Agentes de la Autoridad, así como el artículo 84.4 de dicha Ley que define el espacio territorial donde ejercen su competencia los Alcaldes.

Según el artículo 7 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto Refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial, respecto de las competencias de los Municipios.

Se atribuyen a los Municipios, en ámbito de esta Ley, las siguientes competencias:

Corresponde a los municipios:

a) *La regulación, ordenación, gestión, vigilancia y disciplina, por medio de agentes propios, del tráfico en las vías urbanas de su titularidad, así como la denuncia de las infracciones que se cometan en dichas vías y la sanción de las mismas cuando no esté expresamente atribuida a otra Administración.*

b) *La regulación mediante ordenanza municipal de circulación, de los usos de las vías urbanas, haciendo compatible la equitativa distribución de los aparcamientos entre todos los usuarios con la necesaria fluidez del tráfico rodado y con el uso peatonal de las calles, así como el establecimiento de medidas de estacionamiento limitado, con el fin de garantizar la rotación de los aparcamientos, prestando especial atención a las necesidades de las personas con discapacidad que tienen reducida su movilidad y que utilizan vehículos, todo ello con el fin de favorecer su integración social.*

c) *La inmovilización de los vehículos en vías urbanas cuando no dispongan de título que habilite el estacionamiento en zonas limitadas en tiempo o excedan de la autorización concedida, hasta que se logre la identificación de su conductor.*

La retirada de los vehículos de las vías urbanas y su posterior depósito cuando obstaculicen, dificulten o supongan un peligro para la circulación, o se encuentren incorrectamente aparcados en las zonas de estacionamiento restringido, en las condiciones previstas para la inmovilización en este mismo artículo. Las bicicletas sólo podrán ser retiradas y llevadas al correspondiente depósito si están abandonadas o si, estando amarradas, dificultan la circulación de vehículos o personas o dañan el mobiliario urbano.

Igualmente, la retirada de vehículos en las vías interurbanas y el posterior depósito de éstos, en los términos que reglamentariamente se determine.

d) *La autorización de pruebas deportivas cuando discurran íntegra y exclusivamente por el casco urbano, exceptuadas las travesías.*

e) *La realización de las pruebas a que alude el artículo 5.o) en las vías urbanas, en los términos que reglamentariamente se determine.*

f) *El cierre de vías urbanas cuando sea necesario.*

g) *La restricción de la circulación a determinados vehículos en vías urbanas por motivos medioambientales*